

Số: 1454/SNV-TCBC
V/v tham gia góp ý vào dự thảo
Kế hoạch thực hiện Nghị quyết số
1157/NQ-UBTVQH15 của Ủy ban
Thường vụ Quốc hội

Hưng Yên, ngày 09 tháng 10 năm 2024

Kính gửi:

- Bộ Nội vụ;
- Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên.

Thực hiện các Công văn số: 6057/BNV-TCBC ngày 26/9/2024 của Bộ Nội vụ và số 2861/UBND-NC ngày 30/9/2024 của UBND tỉnh Hưng Yên về góp ý dự thảo Kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 1157/NQ-UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội Giám sát chuyên đề về thực hiện chính sách, pháp luật về đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập giai đoạn 2018-2023 (gửi kèm Báo cáo kết quả giám sát chuyên đề số 930/BC-ĐGS¹ của Đoàn Giám sát). Theo đó, UBND tỉnh Hưng Yên giao Sở Nội vụ tỉnh Hưng Yên chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan nghiên cứu, tham gia góp ý đối với nội dung các dự thảo: Nghị quyết ban hành Kế hoạch của Chính phủ, Kế hoạch và Phụ lục danh mục nhiệm vụ triển khai Kế hoạch; tổng hợp, báo cáo Bộ Nội vụ, UBND tỉnh Hưng Yên theo quy định.

Sau khi nghiên cứu, Sở Nội vụ tỉnh Hưng Yên tham gia một số ý kiến như sau:

1. Về trích yếu của dự thảo Kế hoạch, đề nghị cơ quan soạn thảo sửa thành: “... *giám sát chuyên đề về thực hiện chính sách, pháp luật* ...”.

2. Tại Báo cáo số 930/BC-ĐGS của Đoàn Giám sát, Sở Nội vụ tỉnh Hưng Yên nhận thấy: Đến nay, một số Bộ, ngành Trung ương chưa ban hành văn bản hướng dẫn theo ngành, lĩnh vực quản lý dẫn đến còn tồn tại, hạn chế trong việc thực hiện chính sách, pháp luật về đơn vị sự nghiệp công lập. Do đó, để có cơ sở pháp lý cho địa phương tiếp tục triển khai thực hiện tốt đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập; tại mục 2, mục 3 phần II của dự thảo Kế hoạch và phụ lục kèm theo, Sở Nội vụ tỉnh Hưng Yên đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, xem xét bổ sung nhiệm vụ tiếp tục thực hiện của một số Bộ, ngành, cụ thể như sau:

2.1. Về rà soát, sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới hướng dẫn xếp hạng các đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực. Lý do:

¹ Báo cáo kết quả giám sát chuyên đề số 930/BC-ĐGS ngày 26/8/2024 của Đoàn Giám sát về việc thực hiện chính sách, pháp luật về đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập giai đoạn 2018-2023.

a) Cơ sở pháp lý: nhằm bảo đảm thực hiện theo Nghị định số 123/2016/NĐ-CP², Quyết định số 1046/QĐ-TTg³ và các quy định của pháp luật có liên quan.

b) Cơ sở thực tiễn:

- Đối với các ngành, lĩnh vực đã ban hành văn bản hướng dẫn xếp hạng đơn vị sự nghiệp công lập gồm: Tư pháp, nông nghiệp và phát triển nông thôn, giao thông vận tải, lao động - thương binh và xã hội, giáo dục và đào tạo, văn hóa, thể thao và du lịch. Các quy định đó đến nay không còn phù hợp với tình hình thực tiễn do đã được ban hành từ lâu⁴, các tiêu chí về tổ chức và hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập đã có thay đổi nhưng chưa được cập nhật để sửa đổi, bổ sung phù hợp với tình hình thực tiễn.

- Đối với các ngành, lĩnh vực chưa ban hành văn bản hướng dẫn xếp hạng đơn vị sự nghiệp công lập gồm: Tài nguyên và Môi trường, thông tin và truyền thông ... Cũng như chưa có hướng dẫn liên ngành về xếp hạng đơn vị sự nghiệp công lập thuộc 02 lĩnh vực trở lên để áp dụng đối với các tỉnh đã thực hiện việc sáp nhập: **(1)** các Ban quản lý dự án chuyên ngành thuộc các Sở quản lý chuyên ngành thành Ban quản lý dự án chuyên ngành thuộc UBND cấp tỉnh và **(2)** trường tiểu học với trường THCS thành trường phổ thông có nhiều cấp học (có cấp học cao nhất là THCS).

Do đó, việc xếp hạng các đơn vị sự nghiệp công lập hiện nay còn gặp nhiều khó khăn, nhiều đơn vị không có cơ sở pháp lý để thực hiện xếp hạng, làm ảnh hưởng không nhỏ đến quá trình thực hiện quản lý nhà nước ở địa phương về: Chế độ chính sách đối với đội ngũ viên chức lãnh đạo quản lý trong đơn vị sự nghiệp công lập; nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của tổ chức sự nghiệp, dịch vụ công lập trong từng ngành, lĩnh vực; đổi mới phương thức đầu tư cho mỗi loại tổ chức sự nghiệp, dịch vụ công lập theo hệ thống phân loại, xếp hạng.

2.2. Về các nhiệm vụ: **(1)** Trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định phê duyệt quy hoạch mạng lưới các đơn vị SNCL thuộc các lĩnh vực theo quy định tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP⁵ (còn 08/15 Bộ chưa hoàn thành); **(2)** Ban hành Thông tư quy định tiêu chí cụ thể phân loại, điều kiện thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể các đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực theo quy định tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP (còn 06/15 Bộ chưa hoàn thành); **(3)** Ban hành Thông tư hướng dẫn cụ thể về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức, quy chế hoạt động của Hội đồng quản lý và tiêu chuẩn, điều kiện bổ nhiệm, miễn nhiệm các thành viên Hội đồng quản lý trong đơn vị sự nghiệp công lập

² Nghị định số 123/2016/NĐ-CP ngày 01/8/2016 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ, cơ quan ngang Bộ.

³ Quyết định số 1046/QĐ-TTg ngày 6/9/2022 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Kết luận số 28-KL/TW ngày 21/02/2022 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; Kết luận số 40-KL/TW ngày 18/7/2022 của Bộ Chính trị về nâng cao hiệu quả công tác quản lý biên chế của hệ thống chính trị giai đoạn 2022 - 2026 và Quy định số 70-QĐ/TW ngày 18/7/2022 của Bộ Chính trị về quản lý biên chế của hệ thống chính trị.

⁴ Hiện tại mới nhất có Bộ Y tế ban hành Thông tư số 06/2024/TT-BYT ngày 16/5/2024 quy định xếp hạng các đơn vị sự nghiệp y tế.

⁵ Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập.

thuộc ngành, lĩnh vực quản lý; **(4)** Hướng dẫn việc áp dụng mô hình quản trị đối với các đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư như mô hình quản trị doanh nghiệp; **(5)** Hướng dẫn định mức số lượng người làm việc của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực theo quy định tại Nghị định số 106/2020/NĐ-CP (*mới có lĩnh vực nội vụ, y tế, giáo dục và đào tạo, lao động - thương binh và xã hội hoàn thành việc hướng dẫn*).

3. Tại mục 3 phần II của dự thảo Kế hoạch, đề nghị cơ quan soạn thảo biên tập lại thứ tự các mục a, b, c cho phù hợp.

Trên đây là ý kiến tham gia của Sở Nội vụ tỉnh Hưng Yên về góp ý dự thảo Kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 1157/NQ-UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội giám sát chuyên đề về thực hiện chính sách, pháp luật về đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập giai đoạn 2018-2023.

Sở Nội vụ tỉnh Hưng Yên trân trọng tham gia.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo Sở Nội vụ;
- Phòng TCBC;
- Lưu: VT.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Ký bởi: SỞ NỘI VỤ
Cơ quan: ỦY BAN NHÂN
DÂN TỈNH HƯNG YÊN
Thời gian ký: 09/10/2024
10:05:59

Nguyễn Thị Thiệu Hương